



CONSIGLIO PROVINCIALE DI PIACENZA

SEDUTA DEL 30/09/2020

VERBALE

Proposta n. 2020/1324

DELIB. C.P. nr. 29

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO DI OBIETTIVI STRATEGICI PER L'ELABORAZIONE DEL PIANO TERRITORIALE DI AREA VASTA (PTAV) DI CUI AGLI ARTT. 42 E 44 DELLA L.R. N. 24/2017.

L'anno **duemilaventi** addì **trenta** del mese di **settembre** alle ore **17:30** nella sala delle adunanze consiliari, previa l'osservanza delle modalità e nei termini prescritti, si è riunito il Consiglio Provinciale.

Risultano presenti all'appello:

| | | | |
|---------------------------|----------|------------------|----------|
| BARBIERI PATRIZIA | Presente | ALBERTINI FRANCO | Presente |
| STRAGLIATI VALENTINA | Presente | FIAZZA CHRISTIAN | Assente |
| BURSI SERGIO | Assente | LEVONI ANTONIO | Presente |
| CALZA PATRIZIA | Presente | ZILLI MARIA ROSA | Presente |
| GALVANI PAOLA | Presente | GANDOLFI ROMEO | Presente |
| QUINTAVALLA LUCA GIOVANNI | Presente | | |

PRESENTI N. 9

ASSENTI N. 2

Partecipa il SEGRETARIO GENERALE **TERRIZZI LUIGI**.

Riconosciuta la validità della seduta la Sig.a BARBIERI PATRIZIA in qualità di Presidente della Provincia assume la Presidenza dell'adunanza ai sensi dell'art.1 c. 55 della Legge 7 aprile 2014 n. 56, invita a passare alla trattazione del punto 4) dell'o.d.g.

E' presente, altresì, il Consigliere Fiazza. Presenti n. 10.

Il Presidente Patrizia Barbieri illustra l'argomento dichiarando che quello posto in approvazione è il documento che dà il via alla formazione del nuovo Piano Territoriale Provinciale, previsto dall'art. 42 della nuova legge urbanistica regionale. Il Piano, denominato Piano Territoriale di Area Vasta, sostituirà l'attuale PTCP, la cui prima formazione risale al 2000 e che è stato radicalmente aggiornato nel 2010. Oggi si è chiamati ad approvare gli indirizzi per l'elaborazione del Piano, cioè

la visione di fondo e gli obiettivi strategici del Piano, che saranno alla base del lavoro tecnico per la predisposizione degli elaborati che saranno predisposti dagli uffici.

Gli obiettivi strategici che sono stati individuati tengono conto del quadro di riferimento rappresentato dalla pianificazione regionale e da documenti di indirizzo generale quali ad esempio l'“agenda 2030” assunta nel 2015 dall'ONU e diventata un riferimento generalmente accettato in tema di sostenibilità dello sviluppo.

Gli obiettivi strategici individuati sono i seguenti 5.

1. Città a misura d'uomo: la qualità dei centri urbani come tratto identitario e risorsa per lo sviluppo.
2. Un territorio più competitivo perché più sostenibile, resiliente, sicuro
3. La varietà del territorio, fra montagna, collina e pianura: valorizzare e integrare le vocazioni.
4. Cogliere le opportunità della transizione digitale
5. Una mobilità efficiente, integrata e sicura

L'insieme di questi obiettivi concorreranno a definire la visione del futuro del nostro territorio che il PTAV si propone di contribuire a realizzare, vale dire quella di fare di Piacenza una Provincia attraente, snodo ed eccellenza nel Sistema Padano.

Oltre che guidare la predisposizione dei documenti di piano, ed in particolare per la definizione della strategia di piano gli obiettivi strategici costituiranno anche il riferimento per la funzione di coordinamento della pianificazione comunale che la provincia continuerà ad esercitare.

Ritiene giusto infine ricordare che il documento presentato va considerato un lavoro in divenire, che sarà certamente arricchito dal lavoro di consultazione e confronto che nei prossimi mesi prenderà il via come previsto dalla legge regionale.

Il Presidente chiede al Dott. Silva, Direttore Generale, di procedere ad un'illustrazione di dettaglio.

Alle ore 18:35 si allontana dall'aula il Consigliere Fiazza. Presenti n. 9.

Al termine, intervengono i seguenti Consiglieri:

Quintavalla: ringrazia il Presidente ed il Dott. Silva per l'esposizione e per il lavoro svolto. Ritiene che si stiano avviando un lavoro importante ed un percorso strategico di particolare rilevanza. Pensa che si tratti di un documento da intendersi come non solamente tecnico ma anche di indirizzo politico, in quanto fornirà le direttive per lo sviluppo del territorio e pertanto deve essere condiviso. Ritiene si tratti di un documento fondamentale per rendere il territorio attrattivo per investimenti e turismo. Considera, inoltre, fondamentale provvedere ad incrociare questo lavoro di progettualità con la programmazione dei finanziamenti. Vuole quindi focalizzare l'attenzione sul territorio che più conosce, quello della “bassa”, ed in particolare sul progetto di Isola Serafini, utile a valorizzare il territorio, ma la cui responsabilità non può essere lasciata solo al Comune di Monticelli d'Ongina. Aggiunge che la viabilità della zona prevede già alcuni progetti ma ritiene sarebbe utile aprire un tavolo di confronto con Autovie Padane, Regione Emilia-Romagna e Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti in merito.

Galvani: ritiene che si tratti di un momento strategico per la Provincia, sottolineando la propria sensibilità a questi temi anche per la propria formazione professionale e personale.

Calza: pensa che l'intervento del Consigliere Quintavalla sia stato esaustivo in vari punti che

condivide e fa suoi. Anche lei intende sottolineare l'importanza della partecipazione e della condivisione del documento, per le quali sarebbe opportuno convocare molti incontri ed insistere sul messaggio divulgativo. Attraverso questo documento si va a ridisegnare il territorio futuro, in merito al quale bisogna considerare sullo stesso piano il PIL e la qualità ambientale. Ritene inoltre che vi siano alcune opere di importanza tale che sarebbe necessario scorporare dall'insieme per poter essere affrontate con più urgenza e per le quali, a suo avviso, sarebbe utile opzionare il prima possibile le risorse anche europee eventualmente disponibili.

Gandolfi: concorda sugli obiettivi strategici del piano ma esprime il proprio timore per la possibilità di una eccessiva burocrazia nello stesso, la quale pensa sarebbe utile snellire. Anticipa proprio voto favorevole e chiede se, nella fase consultiva, verrà coinvolta l'Assemblea dei Sindaci.

Barbieri: precisa che il piano avrà una fase di consultazione con i Sindaci del Territorio ma verrà poi approvato dal Consiglio Provinciale.

Dichiarato chiuso il dibattito,

"IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Premesso che:

- la legge 7 aprile 2014, n. 56 "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni" qualifica le Province come enti con funzioni di area vasta con il compito di esercitare, tra le altre, la funzione fondamentale di pianificazione territoriale provinciale di coordinamento nonché la funzione di tutela e valorizzazione dell'ambiente per gli aspetti di competenza;
- la legge regionale 30 luglio 2015, n. 13 "Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su città metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro Unioni", nel ribadire il ruolo istituzionale di governo delle aree vaste assegnato alle Province (art. 3), ha rimandato il riordino delle funzioni in materia di pianificazione e governo del territorio ad un successivo intervento di modifica della legge regionale 24 marzo 2000, n. 20 "Disciplina generale sulla tutela e l'uso del territorio";
- detto riordino è avvenuto ad opera della legge regionale 21 dicembre 2017, n. 24 "Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio", la quale ha profondamente innovato la materia abrogando la precedente L.R. n. 20/2000 e rivedendo il quadro delle competenze, nel rispetto degli obiettivi di:
 - contenimento del consumo di suolo, quale bene comune e risorsa non rinnovabile;
 - rigenerazione dei territori urbanizzati e miglioramento della qualità urbana ed edilizia;
 - tutela e valorizzazione delle caratteristiche ambientali e paesaggistiche del territorio, dei suoi elementi storici e culturali, dei territori agricoli;
 - promozione delle condizioni di attrattività e di competitività del sistema regionale e dei sistemi locali;
- tale legge stabilisce il riparto della funzione pianificatoria territoriale ed urbanistica secondo il principio di competenza, per il quale, superato il meccanismo della pianificazione a cascata, a ciascun Piano compete esclusivamente la disciplina delle tematiche e degli oggetti che la legge assegna al medesimo;
- in tale quadro, risulta in capo alle Province l'esercizio della funzione di pianificazione strategica di area vasta e di coordinamento delle scelte urbanistiche strutturali di Comuni e loro Unioni che incidano su interessi pubblici esulanti dalla scala locale;
- le Province pertanto approvano il Piano Territoriale di Area Vasta (PTAV) di cui all'art. 42 con il quale, in particolare:
 - vengono definiti gli assetti strategici di assetto e cura del territorio e dell'ambiente in coerenza con gli obiettivi strategici stabiliti dal Piano Territoriale Regionale (PTR);
 - si possono prevedere quote differenziate di capacità edificatoria per i Comuni;
 - sono definiti gli insediamenti di rilievo sovracomunale quali i poli funzionali, le aree produttive sovracomunali e quelle ecologicamente attrezzate, le grandi strutture di vendita e le multisale cinematografiche di rilievo sovracomunale;
 - si possono individuare gli ambiti di fattibilità delle opere e delle infrastrutture di rilievo sovracomunale previste dal Piano stesso, nonché i servizi ecosistemici ed ambientali forniti dai sistemi ambientali presenti nel proprio territorio;oltre, previo accordo con la Regione, alla possibilità di veder riconosciute ulteriori competenze nel campo della pianificazione territoriale;

Atteso che:

- la Provincia di Piacenza è dotata di Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP) approvato, ai

sensi della L.R. n. 20/2000, con atto della Giunta regionale n. 1303 del 25 luglio 2000, successivamente sottoposto a Variante generale approvata con atto del Consiglio provinciale n. 69 del 2 luglio 2010 ed infine a Variante specifica approvata con atto del medesimo Consiglio n. 8 del 6 aprile 2017;

- ai sensi dell'art. 76 della L.R. n. 24/2017, come modificato con L.R. n. 3/2020, entro quattro anni dall'entrata in vigore della legge, dunque entro il primo gennaio 2022, i soggetti di area vasta devono avviare il processo di adeguamento dei propri strumenti di pianificazione territoriale alle disposizioni della stessa;
- il medesimo art. 76 prevede comunque che sia conservata l'efficacia dei Piani Territoriali di Coordinamento Provinciale (PTCP), approvati ai sensi della L.R. n. 20/2000, fino all'entrata in vigore dei Piani Territoriali di Area Vasta (PTAV) e del Piano Territoriale Regionale (PTR) in adeguamento alla nuova legge, relativamente alle previsioni che quest'ultima assegna alla competenza dei PTAV e del PTR;

Dato atto che:

- l'art. 3, c. 6 della legge citata ha previsto la concessione di contributi anche alle Province al fine di favorire l'adeguamento della pianificazione vigente alle nuove disposizioni normative;
- a tal fine la deliberazione di Giunta regionale n. 1118 dell'8.7.2019 ha assegnato alla Provincia di Piacenza un contributo pari ad € 66.666,00, ripartito sulle annualità 2019-2020-2021, corrispondente alla percentuale massima (70%) di contribuzione regionale alle spese ammissibili direttamente sostenute dall'Ente;

Richiamati:

- la deliberazione n. 37 del 19.12.2019 con cui il Consiglio Provinciale ha approvato il Bilancio di Previsione ed il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2020-2022, successivamente modificati;
- il provvedimento del Presidente n. 133 del 31.12.2019 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2020-2022 comprensivo del Piano delle performances, successivamente variato;
- l'obiettivo di PEG 2020 "Elaborazione del Piano Territoriale di Area Vasta anche mediante il ricorso a supporti specialistici esterni", assegnato al Servizio "Territorio e Urbanistica, Sviluppo, Trasporti, Sistemi Informativi, Assistenza agli Enti Locali";
- i capitoli di spesa del PEG 2020 n. 3783 "ALTRI SERVIZI PER LA PIANIFICAZIONE TERRITORIALE (PTAV E PIANI DI SETTORE)", n. 3785 "ALTRI SERVIZI PER PIANO TERRITORIALE DI AREA VASTA FINANZIATO DALLA REGIONE * RIF. CAP. E 1833*", n. 3645 "SERVIZI VARI PER ATTIVITA' INERENTI LE ESTRATTIVE L'AMBIENTE LA PIANIFICAZIONE E LA PROGRAMMAZIONE TERRITORIALE *RIF.E.1180*", n. 3648 "PRESTAZIONI SPECIALISTICHE PER ATTIVITA' INERENTI LE ESTRATTIVE L'AMBIENTE LA PIANIFICAZIONE E LA PROGRAMMAZIONE TERRITORIALE *RIF.E 1180*", sui quali sono allocate risorse per l'elaborazione del Piano Territoriale di Area Vasta;
- lo Statuto dell'Ente, che assegna alla competenza del Consiglio provinciale l'approvazione di piani, programmi e altri atti generali di indirizzo politico relativi alle funzioni fondamentali della Provincia, con particolare riferimento, tra gli altri, agli strumenti di pianificazione territoriale provinciale di coordinamento e pianificazione settoriale;

Atteso che al fine di avviare l'elaborazione del proprio Piano Territoriale di Area Vasta questa Amministrazione, così come stabilito dall'art. 55 della L.R. n. 24/2017 e dalla deliberazione di Giunta regionale n. 1255/2018, con provvedimento del Presidente n. 109 del 13.11.2019 ha istituito l'Ufficio di Piano della Provincia di Piacenza;

Richiamato il procedimento definito dalla citata legge urbanistica per l'approvazione dei PUG e di tutti i piani territoriali, il quale contempla dapprima l'attivazione di una fase di consultazione preliminare (art. 44), poi la fase di formazione del Piano (art. 45) ed infine la fase di approvazione del Piano (art. 45);

Considerato che:

- l'art 44 della L.R. n. 24/2017 prevede che nel corso della consultazione preliminare l'amministrazione procedente presenti "gli obiettivi strategici che si intendono perseguire e le scelte generali di assetto del territorio, con le prime considerazioni sulle possibili alternative e sugli effetti significativi sull'ambiente e sul territorio che ne possono derivare";
- lo stesso articolo prevede che nel corso della consultazione preliminare sia avviata una prima fase dei percorsi partecipativi e di consultazione previsti dalla legge;

Ritenuto pertanto, di procedere con l'approvazione degli obiettivi strategici, come indicati nello specifico allegato (denominato "Allegato - Obiettivi strategici") alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale, affinché gli stessi siano presentati nella fase di consultazione preliminare (ai sensi art. 44, L.R. n. 24/2017) della procedura finalizzata all'elaborazione ed approvazione del Piano Territoriale di Area Vasta (PTAV) della Provincia di Piacenza;

Richiamate le seguenti disposizioni normative e regolamentari:

- la L. 7 aprile 2014, n. 56 "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni";
- la L.R. 30 luglio 2015, n. 13 recante "Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su città metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro Unioni";
- la L.R. 21 dicembre 2017, n. 24 recante "Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio";
- il D.Lgs. 2 aprile 2006, n. 152, recante "Norme in materia ambientale", e successive modifiche;
- il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- il Capo I della legge 7 agosto 1990, n. 241, nel testo vigente;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 recante il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali modificato e integrato;
- il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 modificato e integrato;
- il vigente Statuto dell'Amministrazione provinciale;
- il vigente Regolamento sull'organizzazione degli uffici e dei servizi;

Visto il parere favorevole espresso, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 recante "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", dal Dirigente del Servizio "Territorio e Urbanistica, Sviluppo, Trasporti, Sistemi Informativi, Assistenza agli Enti Locali" in ordine alla regolarità tecnica della presente deliberazione;

Nell'avviso di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, allo scopo di avviare prontamente la fase di consultazione preliminare descritta in premessa;

DELIBERA

per quanto indicato in narrativa

1. di approvare gli Obiettivi strategici per la formazione del Piano Territoriale di Area Vasta (PTAV), come da documento allegato (denominato "Allegato - Obiettivi strategici") alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale, elaborato dall'Ufficio di Piano allo scopo di avviare la procedura di elaborazione ed approvazione del Piano Territoriale di Area Vasta (PTAV) della Provincia di Piacenza;
2. di dare atto che durante la fase di consultazione preliminare della procedura di cui al punto precedente, sarà avviata una prima fase dei percorsi partecipativi e di consultazione previsti dalla L.R. n. 24/2017;
3. di demandare all'Ufficio di Piano la predisposizione dell'ulteriore documentazione necessaria per l'avvio della consultazione preliminare;
4. di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi del comma 4, art. 134 del D.lgs. n. 267/2000."

I presenti risultano n. 9

La votazione, palese peralzata di mano, dà il seguente risultato:

Voti favorevoli: n. 9 (unanimità)

Voti contrari: nessuno

Astenuti: nessuno

Il Presidente, fattane corrispondente proclamazione, avanza richiesta dell'immediata eseguibilità dell'atto, ai sensi dell'art 134 comma 4 del D.Lgs n. 267/2000, ricorrendo le condizioni d'urgenza.

Proposta che pone subito in votazione palese per alzata di mano.

La votazione dà il seguente risultato:

Voti favorevoli: n. 9 (unanimità)
Voti contrari: nessuno
Astenuti: nessuno

Il Presidente dichiara pertanto l'atto immediatamente eseguibile

(per i testi integrali, si rimanda alla registrazione
magnetofonica che viene acquisita agli atti)

Approvato e sottoscritto con firma digitale:

**IL PRESIDENTE DELLA PROVINCIA
BARBIERI PATRIZIA**

**IL SEGRETARIO GENERALE
TERRIZZI LUIGI**



PROVINCIA DI PIACENZA

**Servizio Territorio e urbanistica, Sviluppo, trasporti, sistemi
informativi, assistenza agli Enti Locali**

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Sulla proposta n. 1324/2020 del Ufficio Territorio e Urbanistica, Sviluppo, trasporti, sistemi informativi, assistenza agli Enti Locali ad oggetto: APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO DI OBIETTIVI STRATEGICI PER L'ELABORAZIONE DEL PIANO TERRITORIALE DI AREA VASTA (PTAV) DI CUI AGLI ARTT. 42 E 44 DELLA L.R. N. 24/2017., si esprime ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica.

Piacenza lì, 28/09/2020

**Sottoscritto dal Dirigente
(SILVA VITTORIO)
con firma digitale**



Provincia di Piacenza

Servizio Personale e Affari Generali Relazione di Pubblicazione

Delibera di Consiglio N. 29 del 30/09/2020

**Servizio Territorio e urbanistica, Sviluppo, trasporti, sistemi informativi,
assistenza agli Enti Locali**

Proposta n. 1324/2020

**Oggetto: APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO DI OBIETTIVI STRATEGICI PER L'ELABORAZIONE
DEL PIANO TERRITORIALE DI AREA VASTA (PTAV) DI CUI AGLI ARTT. 42 E 44
DELLA L.R. N. 24/2017.**

La deliberazione sopra indicata:
viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi ai sensi dell'art. 124
D. Lgs. 18.8.2000 n. 267.

Piacenza li, 02/10/2020

Sottoscritta per il Dirigente del Servizio
Il funzionario delegato
(CAPRA MONICA)
con firma digitale